

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
КУЙБЫШЕВСКИЙ РАЙОН
АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЫСОГОРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

00.00.2014

с.Лысогорка

№

Об утверждении Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Лысогорском сельском поселении

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 02.04.2014 № 216 «Об утверждении Программы повышения эффективности управления государственными финансами на период до 2018 года в Ростовской области

постановляю:

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Лысогорскому сельскому поселению руководствоваться положениями Программы, указанной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения, а также при подготовке проектов решений Собрания депутатов Лысогорского сельского поселения и иных правовых актов.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Лысогорского сельского поселения

Н.В.Бошкова

Постановление вносит
сектор по финансово-
экономическим вопросам

ПРОГРАММА
повышения эффективности управления муниципальными
финансами на период до 2018 года в Лысогорском сельском поселении

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Лысогорском сельском поселении (далее – Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 – 2015 годах и Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Лысогорского сельского поселения на 2014 – 2016 годы, утвержденными постановлением Администрации Лысогорского сельского поселения от 11.09.2013 № 179, и определяет основные направления действий Лысогорского сельского поселения.

I. Итоги реализации Программы
по повышению эффективности бюджетных расходов
в Лысогорском сельском поселении на период до 2012 года

Основными результатами реализации в Лысогорском сельском поселении с 2006 года среднесрочных бюджетных реформ стали:

регулирование бюджетных правоотношений на основе единых принципов бюджетной системы и четкого определения статуса и полномочий участников бюджетного процесса;

организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств Лысогорского сельского поселения;

формирование достоверной и прозрачной бюджетной отчетности;

начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результаты;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета поселения на очередной финансовый год и на плановый период в формате «скользящей трехлетки».

В 2011 – 2012 годах развитие бюджетной системы Лысогорского сельского поселения продолжилось в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов в Лысогорском сельском поселении на период до 2012 года, утвержденной постановлением Администрации Лысогорского сельского поселения от 01.12.2010 № 187 (далее – Программа повышения эффективности бюджетных расходов).

Реализация Программы повышения эффективности бюджетных расходов осуществлялась по следующим направлениям: долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Лысогорского сельского поселения, переход к программной структуре расходов бюджетов, повышение эффективности предоставления муниципальных услуг и оптимизация функций муниципального управления, развитие системы муниципального финансового контроля, реформирование системы бюджетных платежей, развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

-В целях своевременной и качественной подготовки проекта решения Собрания депутатов о бюджете поселения Администрацией Лысогорского сельского поселения ежегодно утверждался порядок его разработки. Формирование бюджета поселения осуществлялось с учетом прогноза социально-экономического развития Лысогорского сельского поселения, а также с соблюдением ограничений дефицита бюджета поселения и муниципального долга Лысогорского сельского поселения в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Главой Лысогорского сельского поселения в 2012 году был утвержден План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в консолидированный бюджет Лысогорского сельского поселения Куйбышевского района на 2012-2014 годов. В рамках данного постановления ежеквартально проводился анализ исполнения мероприятий Плана.

В целях проведения взвешенной бюджетной политики и ограничения увеличения расходов были разработаны бюджетные правила и подходы к формированию расходной части бюджета с учетом ряда мер по оптимизации расходов, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Лысогорского сельского поселения на 2013 – 2015 годы.

-Сформирована эффективная и стабильно функционирующая система межбюджетных отношений. За местными бюджетами Бюджетным кодексом Российской Федерации закреплены нормативы отчислений от таких местных налогов, как налог на имущество физических лиц, земельный налог, налог на доходы физических лиц.

-В 2010 году был разработан и принят Порядок принятия решения о разработке долгосрочных целевых программ Лысогорского сельского поселения, их формирования и реализации, а также проведения и критерии оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ Лысогорского сельского поселения, утвержденный постановлением Администрации Лысогорского сельского поселения от 01.02.2010 № 19. Перечень программ поселения размещался на официальном сайте Администрации Лысогорского сельского поселения и обновлялся по мере необходимости.

-В 2010 – 2012 годах была проведена фундаментальная реформа системы оказания государственных и муниципальных услуг.

Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ) стал основополагающим документом для установления правового статуса государственных (муниципальных) учреждений в форме казенных, бюджетных или автономных.

Создана нормативная правовая база, позволившая повысить эффективность предоставления муниципальных услуг и оптимизировать функции муниципального управления.

-Созданная в Администрации Лысогорского сельского поселения система муниципального финансового контроля позволила обеспечить системный контроль за правомерным и целевым использованием средств бюджета поселения.

В соответствии со статьями 157, 266, 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации было разработано постановление Администрации Лысогорского сельского поселения от 26.12.2012 № 285 «Об организации осуществления финансового контроля Администрацией Лысогорского сельского поселения», определившее систему Лысогорского сельского поселения, осуществляющих внутренний

финансовый контроль, их полномочия и порядок осуществления финансового контроля в Лысогорском сельском поселении.

Действующие подходы к системе внутреннего финансового контроля позволили:

увеличить степень самостоятельности и ответственности главных распорядителей средств бюджета поселения, разработать и внедрить методы и процедуры оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, укрепить финансовую дисциплину;

повысить результативность расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом.

-За период с 2010 по 2012 год осуществлены меры, обеспечивающие развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг поселения.

Графики проведения открытых торгов (открытых конкурсов и открытых аукционов в электронной форме) утверждались соответствующими постановлениями Администрации Лысогорского сельского поселения.

Администрацией Лысогорского сельского поселения были сформированы планы муниципальных закупок.

Планы-графики размещения заказов публиковались на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

Осуществлялся контроль за выполнением графика размещения заказов. Соответствующие отчеты ежеквартально в установленные сроки направлялись в Администрацию Куйбышевского района и в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области.

- В 2011 году в Лысогорском сельском поселении произведено открытие лицевого счета бюджетного учреждения по учету средств во временном распоряжении и от приносящей доход деятельности в органе Федерального казначейства.

В рамках реформирования правового положения муниципальных учреждений и в целях их своевременного финансового обеспечения в соответствии с соглашениями, заключенным с органом Федерального казначейства, бюджетным учреждениям в новом статусе были открыты лицевые счета для учета субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели.

Проведенные мероприятия позволили с 1 января 2012 г. осуществлять финансовое обеспечение бюджетных учреждений поселения.

-На официальном сайте министерства финансов Ростовской области используется сервис для оперативного размещения отдельных отчетных форм Администрации Лысогорского сельского поселения, а также оперативного проведения мониторингов по различным вопросам.

II. Цель, задачи и условия реализации Программы

Все мероприятия в рамках Программы по повышению эффективности бюджетных расходов были реализованы, но сохраняется ряд проблем, таких как недостаточность нормативно-методического обеспечения и ограниченность практики долгосрочного бюджетного планирования, недостаточно активно внедряются способы оптимизации бюджетных расходов, низкое наращивании собственной налоговой базы.

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. В этом направлении необходимо повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решить

приоритетные задачи социально-экономического развития Лысогорского сельского поселения в условиях ограниченности ресурсов.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств, а также совершенствование муниципального финансового контроля, которые нашли отражение в Программе.

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, озвученных Президентом и Правительством Российской Федерации, достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения задач Программы:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;

модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления;

управление финансовыми ресурсами;

повышение функциональной эффективности бюджетных расходов;

повышение операционной эффективности деятельности муниципальных учреждений;

обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов.

Программа определяет общие механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов мероприятий муниципальных программ Лысогорского сельского поселения.

III. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета поселения

Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении бюджетных и долговых обязательств Лысогорского сельского поселения являются основными целями бюджетной, налоговой и долговой политики Лысогорского сельского поселения.

Основными инструментами достижения целей муниципальной политики Лысогорского сельского поселения, а также основой для долгосрочного бюджетного планирования являются муниципальные программы Лысогорского сельского поселения.

В рамках муниципальной программы Лысогорского сельского поселения «Муниципальная политика» предусмотрена реализация подпрограммы «Долгосрочное финансовое планирование».

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения необходимо реализовать комплекс мер по следующим основным направлениям.

1. Проведение эффективной налоговой политики и политики в области доходов

Региональная налоговая политика должна быть направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступления налогов путем:

совершенствования законодательной и нормативной правовой базы по вопросам налогообложения;

совершенствования имущественного налогообложения;

мониторинга уровня собираемости налогов;

снижения недоимки по налогам и сборам;

реструктуризации задолженности по платежам в бюджет в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности

В рамках выполнения поставленной задачи по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов необходимо обеспечить:

формирование «программного» бюджета на основе муниципальных программ Лысогорского сельского поселения; проведение оценки бюджетной эффективности реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения с последующей оптимизацией расходов бюджета поселения по результатам проведенной оценки;

планирование расходов бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период исключительно на основе бюджетных правил;

оптимизацию расходов в соответствии с «дорожными картами» изменений в культуре Лысогорского сельского поселения, направленных на повышение их эффективности, оптимизацию сети муниципального учреждения Лысогорского сельского поселения;

формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг физическим и юридическим лицам на основе единого перечня таких услуг и единых нормативов их финансового обеспечения.

3. Разработка и утверждение бюджетной стратегии Лысогорского сельского поселения на долгосрочный период

Основной новацией для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости будет являться разработка и утверждение бюджетной стратегии Ростовской области на долгосрочный период. При необходимости аналогичная стратегия будет разработана и утверждена Лысогорским сельским поселением.

4. Ответственная долговая политика

Одной из основных задач в реализации ответственной долговой политики является поддержание безопасного уровня муниципального долга Лысогорского сельского поселения.

Осуществление муниципальных заимствований является одним из источников сбалансированности бюджета поселения Лысогорского сельского поселения. В настоящее время привлечение заемных средств для финансирования дефицита бюджета поселения и (или) погашения долговых обязательств Лысогорского сельского поселения осуществляется при необходимости и с правом досрочного погашения, что позволяет минимизировать расходы на обслуживание муниципального долга.

Долговая политика Лысогорского сельского поселения будет зависеть от формирования собственных доходов бюджета поселения, а также расходных обязательств Лысогорского сельского поселения при соблюдении установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений по дефициту и муниципальному долгу.

В предстоящем периоде управление муниципальным долгом будет направлено на обеспечение приемлемого и экономически безопасного объема муниципального долга Лысогорского сельского поселения, минимизацию стоимости обслуживания долговых обязательств и недопущение просроченной задолженности по долговым обязательствам Лысогорского сельского поселения.

В целом политика муниципальных заимствований будет исходить из

необходимости поддержания объема муниципального долга Лысогорского сельского поселения на экономически безопасном уровне. Такой подход обеспечит устойчивость бюджета поселения, поскольку позволит в случае роста расходных обязательств в целях покрытия дефицита бюджета поселения увеличить объем заимствований при сохранении контролируемого уровня объема муниципального долга.

IV. Модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления

В 2013 году была подготовлена нормативная правовая, методическая и аналитическая база для перехода к формированию и исполнению бюджета поселения на основе программ – к «программному» бюджету.

В то же время при реализации Программы необходимо исходить из того, что сам по себе «программный» бюджет лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов деятельности Лысогорского сельского поселения.

В соответствии с внесенными в 2013 году изменениями в Бюджетный Кодекс Российской Федерации возможность формирования бюджета поселения на основе муниципальных программ Лысогорского сельского поселения предусмотрена начиная с бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

1. Развитие муниципальных программ Лысогорского сельского поселения как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов

Развитие программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов в Лысогорского сельского поселения. Такая ситуация обусловлена необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и планируемыми результатами.

В 2013 году в рамках перехода на «программный» бюджет были разработаны и приняты следующие правовые акты:

внесение изменений в решение Собрание депутатов Лысогорского сельского поселения от 30.12.2008 № 16 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Муниципальном образовании «Лысогорское сельское поселение»;

распоряжение Администрации Лысогорского сельского поселения от 16.09.2013 № 113 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Лысогорского сельского поселения»;

постановление Администрации Лысогорского сельского поселения от 16.09.2013 № 194 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Лысогорского сельского поселения»;

постановление Администрации Лысогорского сельского поселения от 16.09.2013 № 195 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения»;

постановления Администрации Лысогорского сельского поселения об утверждении муниципальных программ Лысогорского сельского поселения.

В 2014 году запланированные расходы бюджета поселения в рамках муниципальных программ Лысогорского сельского поселения составляют 89,2 процента. Наличие муниципальных программ Лысогорского сельского поселения делает информацию о расходах бюджета поселения более подробной и обоснованной.

Конечная эффективность «программных» бюджетов зависит от качества муниципальных программ Лысогорского сельского поселения, механизмов контроля за их реализацией.

Поскольку муниципальные программы Лысогорского сельского поселения

становятся важнейшим инструментом эффективного расходования бюджетных средств и достижения запланированных целевых показателей, разработана единая методика ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения.

В рамках проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения будет осуществляться контроль за их выполнением, а также приниматься решения о дальнейшей их реализации.

2. Развитие системы муниципального финансового контроля

В условиях перехода к «программному» бюджету происходит изменение функций и задач муниципального финансового контроля Лысогорского сельского поселения.

Бюджетным кодексом Российской Федерации с 4 августа 2013 г. определена сфера государственного (муниципального) финансового контроля, введены понятия «внешнего» и «внутреннего» государственного (муниципального) финансового контроля. К полномочиям органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля отнесена экспертиза государственных (муниципальных) программ, органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля – контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных (муниципальных) программ.

Организация контроля за реализацией муниципальных программ Лысогорского сельского поселения позволит в полной мере опереться на данные представленной отчетности при принятии управленческих решений, включающих решения о корректировке муниципальных программ Лысогорского сельского поселения, оперативном принятии иных управленческих решений, а также получить объективную оценку результатов реализации и эффективности муниципальных программ Лысогорского сельского поселения.

V. Управление финансовыми ресурсами

В рамках Программы под управлением финансовыми ресурсами Лысогорского сельского поселения понимается:

- повышение эффективности управления доходами бюджета поселения;
- развитие методологии формирования и использования расходных обязательств Лысогорского сельского поселения как основного финансового ресурса Лысогорского сельского поселения.

1. Управление доходами

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета поселения направлена на включение механизмов эффективного использования финансово-ресурсного потенциала, стимулирование экономического роста.

Решение задач и достижение целей будет осуществляться в рамках реализации муниципальной программы Лысогорского сельского поселения «Муниципальная политика», утвержденной постановлением Администрацией Лысогорского сельского поселения от 09.10.2013 № 226, одним из направлений которой является проведение эффективной налоговой политики и политики в области доходов.

Налоговая политика поселения будет направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступлений налогов путем:

совершенствования нормативной правовой базы по вопросам налогообложения;
совершенствования имущественного налогообложения;
мониторинга уровня собираемости налогов;
реструктуризации задолженности по платежам в бюджет в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Управление расходными обязательствами

Планирование бюджетных ассигнований Лысогорского сельского поселения осуществляется отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих расходных обязательств Лысогорского сельского поселения, предусмотренных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, и принимаемых расходных обязательств Лысогорского сельского поселения, предусмотренных законами, нормативными правовыми актами, договорами и соглашениями, предлагаемыми (планируемыми) к принятию или изменению.

В пределах бюджетных ассигнований на обеспечение действующих расходных обязательств Лысогорского сельского поселения возможно и необходимо проведение оптимизации, перераспределение бюджетных ассигнований в пользу более эффективных расходных обязательств. Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Основная цель оптимизации бюджетных расходов – создание стимулов к ответственному управлению финансовыми ресурсами и повышению качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

В целях создания условий для своевременного и эффективного использования средств продолжится применение бюджетных правил, в числе которых – наличие проектной (сметной) документации, положительного заключения экспертизы на объекты строительства, реконструкции и капитального ремонта.

Одним из основных направлений бюджетных расходов будет являться обеспечение мероприятий по исполнению «программных» указов Президента Российской Федерации 2012 года, так как в них обозначены основные направления развития Ростовской области на ближайшие годы.

В отношении дальнейшего развития методологии формирования и использования расходных обязательств как основы для планирования расходов бюджета поселения особенно важным будет совершенствование федерального законодательства в области контрактной системы Российской Федерации. В этой связи потребуется реализовывать сложившийся механизм учета действующих и принимаемых расходных обязательств по заключенным и планируемым к заключению муниципальных контрактам при планировании и исполнении бюджета. Для этого возникнет необходимость обеспечения взаимосвязи инструментов управления общественными финансами (учет принимаемых обязательств, реестр расходных обязательств, обоснование бюджетных ассигнований).

VI. Повышение функциональной эффективности бюджетных расходов

Переход к «программному» бюджету предполагает повышение ответственности Лысогорского сельского поселения за достижение запланированных целей и результатов.

1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

повышения объективности и качества бюджетного планирования;

повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости;

участия, исходя из возможностей бюджета поселения, в реализации государственных программ Ростовской области и мероприятий, софинансируемых из областного бюджета;

повышения качества финансового менеджмента в органе исполнительной власти Лысогорского сельского поселения, в том числе за счет стимулирования их деятельности на достижение наилучших результатов.

Анализ эффективности бюджетных расходов предлагается осуществлять в отношении мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств бюджета поселения, в процессе формирования проекта бюджета поселения, исполнения и оценки достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

На этапе планирования в полной мере будут применяться требования к разработке муниципальных программ Лысогорского сельского поселения, исходя из методики расчета планового объема бюджетных ассигнований бюджета поселения. Анализ реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения должен сопровождаться обязательным составлением отчетов об исполнении планов реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения, содержащих перечень значимых контрольных событий, оказывающих существенное влияние на сроки и результаты реализации муниципальной программы Лысогорского сельского поселения, с указанием их сроков и ожидаемых результатов выполнения мероприятий, а также объем расходов на их реализацию, а также годовых отчетов о реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения, утверждаемых постановлениями Администрации Лысогорского сельского поселения.

В целом система оценки достигнутых результатов от использования бюджетных ассигнований должна заключаться в сопоставлении совокупности целевых индикаторов (ожидаемых результатов) использования бюджетных средств, формируемых на стадии планирования бюджетных ассигнований, и фактически достигнутых результатов, включая оценку воздействия внешних факторов, что будет способствовать совершенствованию системы оценки рисков реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения.

2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

Одно из приоритетных в ближайшей перспективе направлений организации работы по повышению эффективности бюджетных расходов связано с развитием контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Лысогорского сельского поселения.

Основным резервом повышения эффективности использования бюджетных средств будет являться оптимизация расходов на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

С 1 января 2014 г. вступил в силу Закон о контрактной системе, согласно которому произошли значительные изменения правил осуществления закупок для муниципальных нужд. Поправки затрагивают как деятельность заказчиков по организации и проведению закупок, так и деятельность участников закупок. Закон о контрактной системе будет регулировать закупки от этапа планирования и до этапа оценки их эффективности.

При этом, целесообразность осуществления муниципальных закупок должна быть увязана с целями и задачами реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения, планы-графики закупок увязаны с планами реализации муниципальных программ Лысогорского сельского поселения, а в контрактах на оказание услуг или закупку товаров для муниципальных нужд должны указываться результаты соответствующих мероприятий муниципальных программ Лысогорского сельского поселения.

В 2014 году планируется разработать и установить правила нормирования в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд Лысогорского сельского поселения в соответствии с общими правилами нормирования в сфере закупок, установленными Правительством Ростовской области. На основании данных правил Администрации Лысогорского сельского поселения предстоит утвердить требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ и услуг, а также нормативные затраты на обеспечение функций Администрации Лысогорского сельского поселения.

В течение 2014 года на местном уровне планируется утвердить порядки формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков закупок для обеспечения нужд Лысогорского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Законом о контрактной системе расширяется круг участников в сфере закупок. При предоставлении унитарному предприятию субсидий из бюджета поселения (на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности) при осуществлении закупок у них возникнет обязанность применять положения Закона о контрактной системе, которая позволит обеспечить гласность и прозрачность, повысить эффективность осуществления таких закупок.

3. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

В настоящее время продолжается реализация комплексной реформы государственных и муниципальных учреждений, направленной на повышение доступности и качества государственных (муниципальных) услуг, эффективности и прозрачности их деятельности. В 2011 году были открыты муниципальные учреждения культуры, нормативная база которых разработана в соответствии с новым механизмом оказания и финансового обеспечения услуг и работ, предусмотренного Федеральным законом № 83-ФЗ.

Основные проблемы, с которыми столкнулись учреждения поселения в процессе своей деятельности, состоят из вопросов, возникших в целом в Российской Федерации:

сложность объективного сопоставления затрат учреждений и оценка эффективности их деятельности при применении подхода «одно учреждение – одна услуга» (в данной ситуации применимы только индивидуальные нормативы, которые непригодны для анализа и сопоставления эффективности деятельности учреждений);

различия в подходах к определению однотипных услуг, включенных в ведомственные перечни, при которых одинаковые по сути услуги имеют различные наименования, а наименования и детализация отдельных услуг не соответствуют базовым (отраслевым) перечням услуг (работ);

преобладание практики определения нормативных затрат исходя из отчетного и планируемого объема бюджетных ассигнований с учетом индексации расходов прошлых лет;

непрозрачность дифференциации нормативов финансового обеспечения услуг и отсутствие методик и опыта определения единых нормативов;

несовершенство нормативно-правовой базы и ограниченность практики формирования бюджетов с учетом показателей муниципальных заданий.

Основные направления перспектив реализации Федерального закона № 83-ФЗ были обозначены в Бюджетном Послании Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 г. о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах.

Первое – законодательное закрепление порядка формирования единого базового перечня государственных (муниципальных) услуг в таких сферах, как культура и других. Учредители учреждений на основе этих перечней будут разрабатывать муниципальные задания для подведомственных учреждений.

Второе – создание единой методологии расчета нормативных затрат на оказание государственной (муниципальной) услуги.

Третье – включение основных параметров муниципального задания в состав целевых показателей выполнения соответствующих муниципальных программ Лысогорского сельского поселения.

Для повышения качества и доступности муниципальных услуг необходимо решение следующих задач:

Использование муниципального задания на оказание муниципальных услуг (далее – муниципальное задание) при бюджетном планировании, обеспечение взаимосвязи муниципальных программ Лысогорского сельского поселения и муниципальных заданий в целях создания условий для повышения эффективности деятельности учреждений по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах.

Сводные показатели муниципальных заданий включены в состав муниципальных программ Лысогорского сельского поселения (подпрограмм), в рамках которых осуществляется организация оказания этих услуг, а параметры муниципальных заданий должны формироваться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Лысогорского сельского поселения.

Планируется переход к расчету прозрачных и объективных единых нормативных затрат на оказание услуг при финансовом обеспечении учреждений. Повышение открытости в этих вопросах повысит конкуренцию среди учреждений, а следовательно, обеспечит и качество оказания услуг населению.

Упорядочение формирования перечней услуг, оказываемых на платной основе в муниципальных учреждениях.

Решение проблемы определения стоимости платных услуг не предполагается осуществлять в рамках централизованного единого решения о методах регулирования определения платы. К полномочиям органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя учреждения, отнесены многие способы: от полного регулирования данным органом цены каждой услуги для каждого учреждения до предоставления полной самостоятельности учреждению.

В настоящее время в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации платные услуги оказываются муниципальными учреждениями Лысогорского сельского поселения заинтересованным в их получении физическим и юридическим лицам в дополнение к услугам, предоставляемым на бесплатной (безвозмездной) основе в рамках выполнения муниципального задания.

Совершенствование оплаты труда работников с учетом принципов «эффективного контракта».

Внедрение в учреждениях системы оплаты труда работников, направленной на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда – это установление жесткой взаимосвязки «стоимость услуги – качество услуги» с применением принципа «эффективного контракта».

В рамках перехода к «эффективному контракту» в отношении каждого работника должны быть уточнены и конкретизированы его трудовая функция, показатели и критерии оценки эффективности деятельности, установлен размер вознаграждения, а также размер поощрения за достижение коллективных результатов труда.

Для выполнения этой задачи в 2013 году началась работа по внедрению «эффективного контракта», который должен стать действенным механизмом взаимодействия «учредитель – учреждение».

В целях исполнения постановления Правительства Администрации Лысогорского сельского поселения от 13.08.2013 № 161 «О Программе поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях Лысогорского сельского поселения на 2013 – 2018 годы» органами исполнительной власти Лысогорского сельского поселения в 2013 году начата работа по заключению «эффективных контрактов» с работниками, участвующими в реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

В 2013 году были внесены изменения в положения об оплате труда, установлены показатели, критерии оценки деятельности, условия и размеры стимулирующих выплат руководителей и работников учреждений, началась работа по заключению «эффективных контрактов» с руководителями и работниками учреждений. Так, для заключения «эффективных контрактов» с руководителями муниципальных учреждений разработан ряд документов.

Утверждены на 2013 год целевые значения «Соотношение среднемесячной заработной платы (из всех источников финансирования) отдельных категорий работников списочного состава, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» к средней заработной плате по Ростовской области».

Для установления зависимости выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных учреждений приняты порядки об утверждении целевых показателей эффективности деятельности руководителей и положение о выплатах стимулирующего характера.

Совершенствование системы государственных услуг с учетом лучшей практики их оказания.

4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Обеспечение приоритетов бюджетной политики на 2014 – 2016 годы в части бюджетных инвестиций в первую очередь направлено на исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. В целях повышения эффективности бюджетных инвестиций необходимо следующее:

главному распорядителю средств бюджета поселения обеспечить публикацию сведений об объектах капитального строительства, реконструкции и капитальных ремонтов муниципальной собственности Лысогорского сельского поселения с привязкой к месту строительства в открытом доступе в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием информации о ходе выполнения этапов строительства (реконструкции и капитального ремонта), мощности, предусмотренных объемах финансирования из бюджета поселения;

создать эффективную систему планирования и контроля размещения муниципального заказа и исполнения контрактов с возможностью оперативной обработки результатов формирования сводной отчетности и мониторинга текущего состояния объектов капитального строительства (реконструкции и капитального ремонта);

формирование информационной системы «Электронный бюджет».

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Необходимо создавать инструменты общественного контроля за качеством и сроками выполнения конкретных работ и услуг. Создание портала народного контроля позволит гражданам в режиме реального времени активно взаимодействовать с властями, информировать, как обстоят дела с ремонтом, благоустройством в их конкретном квартале, дворе или доме, высказать мнение о работе местных чиновников.

На 2014 – 2018 годы в Лысогорском сельском поселении запланированы мероприятия по осуществлению контроля за ходом проектирования и строительства объектов коммунальной инфраструктуры; проведению конкурсов в соответствии с Законом о контрактной системе; осуществлению финансового, строительного контроля и своевременному получению разрешения на ввод объектов в эксплуатацию.

Принятие новых инвестиционных обязательств должно быть всесторонне взвешено с точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий.

б. Повышение эффективности формирования, предоставления и распределения межбюджетных трансфертов, обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов

Межбюджетные трансферты из бюджета поселения ежегодно составляют до десяти процентов расходов бюджета поселения. Особую актуальность приобретают вопросы повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов и совершенствования подходов к их распределению.

VII. Повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и муниципальных учреждений

Повышение результативности бюджетных расходов должно быть обеспечено также на операционном уровне, которым определяется эффективность инструментов, механизмов, процедур непосредственного принятия и реализации решений органами муниципального управления. Указанные меры должны быть направлены на повышение подотчетности органа местного самоуправления, развитие системы мониторинга и оценки результатов их деятельности, а также создание механизмов стимулирования к повышению эффективности использования средств бюджета Лысогорского сельского поселения.

1. Повышение качества финансового менеджмента в органах исполнительной власти

Реализация бюджетного процесса на основе программно-целевых методов управления предъявляет новые требования к инструментам финансового менеджмента как в органах местного самоуправления, так и на уровне муниципальных учреждений поселения.

В соответствии с Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, определены основные направления повышения качества финансового менеджмента в органах государственной власти и в органах местного самоуправления.

Финансовый менеджмент органа местного самоуправления должен стать процессом, встроенным в его деятельность, охватывающим все взаимосвязанные бюджетные процедуры (среднесрочное финансовое планирование и исполнение бюджета в увязке с процедурами закупок для муниципальных нужд, учет и отчетность, финансовый контроль).

В ходе финансового менеджмента орган местного самоуправления должен принимать эффективные управленческие решения о распределении, обеспечении адресного, экономного и результативного использования бюджетных средств, направляемых, в том числе, на оказание муниципальных услуг, осуществляемых подведомственными муниципальными учреждениями.

В связи с этим совершенствование качества финансового менеджмента предполагает повышение качества внутреннего финансового контроля.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.04.2009 № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета» предлагается включить в состав показателей данные о качестве управления деятельностью бюджетных учреждений, в том числе сведения о наличии правовых актов главных распорядителей, обеспечивающих проведение мониторинга деятельности или качества финансового менеджмента подведомственных бюджетных учреждений.

В целях усиления контроля за своевременностью обеспечения расчетов по обязательствам бюджета поселения в процессе проведения мониторинга финансового менеджмента предлагается обеспечить соблюдение показателей по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы.

2. Развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Цель системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» – внедрение в Ростовской области единой информационной системы, позволяющей достичь высоких показателей автоматизации процессов планирования и исполнения бюджета Лысогорского сельского поселения, обеспечения высокой доступности, актуальности, полезности и понятности информации о структуре и исполнении бюджетов Ростовской области и муниципалитетов как для должностных лиц и организаций, имеющих отношение к бюджетному процессу, так и для граждан, не являющихся специалистами в данной области.

Внедрение системы планируется завершить в 2015 году.

Ключевые преимущества внедрения системы:

существенное повышение оперативности и прозрачности бюджетного процесса

за счет создания единой базы данных, содержащей всю информацию по планированию общественных финансов Лысогорского сельского поселения, и исполнению местного бюджета;

автоматизация всех этапов документооборота в процессе организации планирования и исполнения бюджета – от создания первичных документов до момента проведения кассовых выплат и обработки выписки из лицевого счета, банковской выписки;

возможность получения каждым участником процесса планирования и исполнения бюджета в рамках его полномочий и утвержденного регламента за счет единства базы данных достоверной и актуальной информации на любой момент ее запроса;

удаленный доступ к системе участников и не участников бюджетного процесса через веб-интерфейс с предоставлением возможности самостоятельной подготовки ими юридически значимых документов, связанных с их финансовой деятельностью, что также существенно снизит объем документооборота;

единые принципы и методология организации бюджетного процесса в части планирования и исполнения бюджета поселения, в единой базе данных с едиными форматами документов;

возможность планирования бюджета в программно-целевом представлении. При этом обеспечивается взаимодействие всех участников формирования муниципальных программ Лысогорского сельского поселения и проекта бюджета поселения;

автоматизация планирования бюджета в части определения размера субсидий на исполнение муниципального задания, иных целевых субсидий, бюджетных инвестиций бюджетным учреждениям в соответствии с принципами Федерального закона № 83-ФЗ, в том числе возможность формирования в системе муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности учреждений;

возможность ведения однолетнего и трехлетнего планирования и исполнения бюджета по расходам, доходам, источникам финансирования дефицита бюджета, межбюджетных трансфертов;

одновременная работа с различными версиями проектов бюджета, их сравнительный анализ и выбор наиболее предпочтительного варианта при изменившихся обстоятельствах; ситуационное моделирование проекта бюджета с контролем соответствия сформированного проекта бюджета нормам, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

возможность выбора метода расчета соответствующей статьи бюджета (нормативный, программно-целевой, учетный) полная информация о расчетных показателях проекта бюджета не только в денежном, но и натуральном выражении;

автоматизация бухгалтерского учета в Администрации Лысогорского сельского поселения, исключение необходимости оформления бухгалтерских операций в ручном режиме;

возможность отслеживать текущие потребности и обязательства учреждений и принимать оперативные управленческие решения по финансированию соответствующих расходов бюджета, осуществлять контроль связи между потребностью (в виде заявки на кассовый расход), управленческим решением по ее удовлетворению (в виде доведенных предельных объемов финансирования) и непосредственно расходованием средств из бюджета (кассовые выплаты);

развитие возможности контроля и санкционирования финансовых операций;

доступность оперативной информации об исполнении любого бюджета в любой момент времени с любой степенью детализации, возможность оперативной публикации этой информации в открытых интернет-источниках;

формирование единого открытого информационного пространства в сфере

управления общественными финансами и экономикой субъекта, обеспечение достоверности и доступности для граждан информации о деятельности поселения («Открытый бюджет»).

3. Развитие системы бюджетных платежей

В рамках реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов был завершен перевод всех счетов муниципальных учреждений Лысогорского сельского поселения из кредитных организаций в органы Федерального казначейства. Это позволило сосредоточить все средства бюджетов и средства муниципальных бюджетных учреждений Лысогорского сельского поселения в Центральном банке Российской Федерации, обеспечив надежность финансовой системы Ростовской области.

Следующей задачей по совершенствованию системы бюджетных платежей является развитие инструментов управления остатками средств на едином счете бюджета поселения.

Для ее решения будут реализованы следующие меры.

1. Переход от санкционирования доводимых предельных объемов оплаты денежных обязательств к санкционированию кассовых расходов главных распорядителей средств бюджета поселения и муниципальных учреждений Лысогорского сельского поселения.

С 1 января 2014 г. Администрация Лысогорского сельского поселения осуществляет санкционирование каждого денежного обязательства получателей средств бюджета поселения, за исключением расходов по предоставлению субсидий организациям любой формы собственности, кроме муниципальных учреждений и предприятий, а также индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг.

2. Перечисление в бюджет Лысогорского сельского поселения из областного бюджета межбюджетных трансфертов, источником которых являются целевые средства областного бюджета, в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

VIII. Обеспечение открытости и прозрачности муниципальных финансов

В Лысогорском сельском поселении в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется внимание развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации – прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности поселения, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета поселения и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах представлены решения Собрания депутатов Лысогорского сельского поселения о бюджете поселения, об отчете об исполнении бюджета поселения, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Лысогорском сельском поселении.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия Лысогорского сельского поселения с общественностью проводятся публичные слушания по проектам решения Собрания депутатов Лысогорского сельского поселения о бюджете и об отчете об исполнении бюджета поселения.

Повышению уровня прозрачности и открытости общественных финансов в значительной степени способствует переход к формированию бюджета поселения на программной основе.

Для обеспечения финансовой (налогово-бюджетной) прозрачности необходимы: общедоступность информации о состоянии и тенденциях развития общественных финансов;

открытость деятельности Лысогорского сельского поселения по формированию и исполнению бюджета Лысогорского сельского поселения;

наличие и соблюдение формализованных требований к ведению бюджетного учета, составлению и представлению бюджетной отчетности.

В связи с этим необходимо обеспечить публичность процесса управления общественными финансами, а также открытость и доступность информации о планировании и расходовании бюджетных средств. Цели бюджетной политики должны представляться в понятной и доступной для граждан форме.

Портал «Открытый бюджет» в доступной и наглядной форме должен предоставить пользователям информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о структуре и ключевых характеристиках бюджета поселения, а также обеспечить:

освещение основных направлений и ориентиров бюджетной политики в Лысогорском сельском поселении и проекта решения Собрания депутатов Лысогорского сельского поселения о бюджете;

мониторинг основных показателей бюджета – доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета на текущий год и плановый период;

сравнение плановых и фактических значений показателей бюджета в динамике;

мониторинг структуры расходов на муниципальные программы Лысогорского сельского поселения;

отображение сведений о муниципальном долге субъекта;

предоставление достоверной бюджетной информации в режиме реального времени, доступной для всех заинтересованных пользователей;

публикацию бюджетной информации в формате открытых данных, соответствующих установленным требованиям.

Информация на портале будет актуальной и понятной для специалистов и граждан.

Развертывание портала «Открытый бюджет» существенно повысит прозрачность бюджетного процесса за счет создания единой базы данных, содержащей всю информацию по планированию общественных финансов Лысогорского сельского поселения, а также исполнению бюджета поселения.

Кроме того, в целях обеспечения доступного информирования населения Лысогорского сельского поселения о бюджете поселения и об отчете о его исполнении, планируемых и достигнутых результатах использования бюджетных средств будет продолжено развитие рубрики «Бюджет для граждан».

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления общественными финансами возрастает значение бюджетной грамотности населения Лысогорского сельского поселения. Проведение и реализация мероприятий по проведению публичных слушаний, создание портала «Открытый бюджет», ведение рубрики «Бюджет для граждан» способствуют повышению уровня грамотности различных слоев населения в вопросах формирования и исполнения бюджета Лысогорского сельского поселения.